



河南仟问律师事务所
关于邓州市城乡学前教育建设项目的
法律意见书

中国·郑州

目 录

第一章	释义.....	2
第二章	重要声明.....	3
第三章	正文.....	4
一、	邓州市城乡学前教育建设项目的的基本情况.....	4
	(一) 主体资格.....	4
	(二) 项目公益性和收益性.....	4
	(三) 项目立项审批手续.....	4
二、	邓州市城乡学前教育建设项目的中介机构及文件.....	11
	(一) 审计机构及专项评价报告.....	11
	(二) 律师事务所及法律意见书.....	11
三、	邓州市城乡学前教育建设项目的法律风险及控制措施.....	12
四、	总体结论性意见.....	13



仞问律师事务所

CHAIN WIN LAW FIRM

中国郑州市郑东新区平安大道 189 号正商环湖国际 12 楼

电话 (Tel) : 0371-65953550

电子邮件 (E-mail) : qwlss@126.com

仞见字【2024】第 020062 号

河南仞问律师事务所

关于邓州市城乡学前教育建设项目的

法律意见书

致：邓州市教育体育局

河南仞问律师事务所接受邓州市教育体育局的委托，就邓州市城乡学前教育建设项目相关事宜，出具本法律意见书。

本所律师根据《中华人民共和国律师法》《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国证券法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》(财预〔2015〕225号)、《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》(财预〔2016〕155号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)、《河南省财政厅关于印发〈河南省政府债券项目重大事项变更操作指引〉的通知》(豫财债〔2023〕35号)等法律法规和规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就邓州市城乡学前教育建设项目相关事宜，出具本法律意见书。

第一章 释义

除非上下文中另有所指，以下词语或简称在本法律意见书中的含义如下：

1	本项目	指	邓州市城乡学前教育建设项目
2	本所	指	河南仟问律师事务所
3	本法律意见书	指	河南仟问律师事务所关于邓州市城乡学前教育建设项目的法律意见书
4	《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
5	国发〔2014〕43号	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
6	财预〔2015〕225号	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）
7	财预〔2016〕155号	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）
8	财预〔2017〕89号	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
9	财库〔2020〕43号	指	《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）
10	豫财债〔2023〕35号		《河南省财政厅关于印发〈河南省政府债券项目重大事项变更操作指引〉的通知》
11	元、万元	指	人民币元、人民币万元

第二章 重要声明

一、本所律师依据《中华人民共和国预算法》等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

二、本所律师承诺，已依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律法规和规范性文件发表法律意见；已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对邓州市城乡学前教育建设项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

三、本所律师同意将本法律意见书作为邓州市城乡学前教育建设项目必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见书承担相应的法律责任。

四、邓州市教育体育局已向本所律师保证和承诺，其向本所律师提供的为出具本法律意见书所必需的原始书面材料、副本材料、复印材料和对有关事实的说明均真实、准确、完整，无虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；其所提供资料上的签字和/或印章均真实、有效；其所提供的副本材料或复印件与正本或原件完全一致。

五、对出具本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关行政机关、司法机关、或其他有关单位出具的证明文件和有关说明。

六、本所律师仅就与邓州市城乡学前教育建设项目有关的法律事项发表法律意见，并不涉及有关财务会计、审计、信用评级等非法律专业事项。本所律师在本法律意见书中对审计结论、信用评级结论、财务会计数据及依据的引用，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

七、本所律师承诺，不作出违反律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神的免责声明。

八、本所律师同意邓州市教育体育局部分或全部自行引用本法律意见书的内容，但上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

九、本法律意见书仅供邓州市城乡学前教育建设项目使用。未经本所授权，本法律意见书不得被用作任何其他目的。

第三章 正文

基于上述释义与重要声明,本所律师现就邓州市城乡学前教育建设项目发表如下法律意见:

一、邓州市城乡学前教育建设项目的基本情况

(一) 主体资格

邓州市教育体育局目前持有统一社会信用代码为 11411381006032812G 的《统一社会信用代码证书》,机构性质为机关,机构地址为邓州市新华中路 170 号,负责人冯明雨。

综上,邓州市教育体育局为有效存续的机关法人,其作为邓州市城乡学前教育建设项目的实施主体,具备申请政府专项债券的主体资格。

(二) 项目公益性和收益性

1、公益性

邓州市学前教育建设为社会公共项目中的学前教育基础设施,是以培养和提高受教育者的知识技能、文化修养和道德水平为目的的社会公益性建设事业,是以创造社会效益为主的非生产性建设项目,服务于社会生产和公共生活。学前教育项目的建设,为所在乡镇、街道及周边地区的适龄幼儿提供更加优质的学习场所,能够更好满足适龄儿童对科学文化知识的需要,同时也为国家和社会培养一批具有良好价值观、科学观的四有人才奠定了良好的基础,该项目建成后,必将推动当地及周边地区教育事业的发展,社会效益显著。

综合分析,该项目具备公益性。

2、收益性

根据《邓州市城乡学前教育建设项目项目收益与融资自求平衡专项评价报告》,该项目收入为保教费收入,具有一定收益性,并可以项目收益所对应的现金流作为专项债券还本付息的资金来源,项目能够实现收益与融资自求平衡。

(三) 项目立项审批手续

邓州市城乡学前教育建设项目建设地点位于邓州市穰东、十林、花洲等 18 个乡镇、街道办事处。

项目建设规模及内容为:新建改建幼儿园为 34 所,项目总建筑面积 63765.08

平方米，包含幼儿活动用房、服务用房、附属用房等，并配套建设大门及围墙、室外活动场地、绿化、硬化、给排水等附属工程。项目建成后可容纳 201 个保教班，预计招生 6030 名幼儿。

该项目实施主体向本所律师提供了该项目的立项批准等手续，并承诺该等立项批准手续真实、合法、有效。经本所律师核查该等手续资料，该项目取得的批复手续情况如下：

1、项目建议书批复及变更批复

2021 年 10 月 25 日，该项目取得邓州市发展和改革委员会核发的《关于邓州市城乡学前教育建设项目建议书的批复》（邓发改审批[2021]116 号），同意该项目建设。

鉴于项目调整了建设规模、内容及投资总额，2022 年 2 月 15 日，该项目取得邓州市发展和改革委员会核发的《关于调整邓州市城乡学前教育建设项目建议书的批复》（邓发改审批[2022]14 号），原则同意对该项目建议书批复进行调整。

2、可研批复及变更批复

2022 年 2 月 25 日，该项目取得邓州市发展和改革委员会核发的《关于邓州市城乡学前教育建设项目可行性研究报告的批复》（邓发改审批[2022]20 号），原则同意该项目建设。

2024 年 3 月 15 日，该项目取得邓州市发展和改革委员会核发的《关于邓州市城乡学前教育建设项目可行性研究报告变更的批复》（邓发改审批[2024]38 号），该批复载明：邓州市学前教育项目已经邓州市发改委于 2022 年 2 月以邓发改审批[2022]20 号批复，批复主要建设内容为新建扩建 20 所幼儿园。在项目推进实施过程中，因河南省学前教育有关政策变化，城乡学前教育村组生源萎缩等问题，需要对原规划建设的学前教育重新规划布局。依据《政府投资条例》《河南省政府投资办法》等有关规定，原则同意对邓州市城乡学前教育建设项目可研批复内容进行调整变更。

项目变更后建设规模及内容：变更后，新建改建幼儿园为 34 所，项目总建筑面积 63765.08 平方米，包含幼儿活动用房、服务用房、附属用房等，并配套建设大门及围墙、室外活动场地、绿化、硬化、给排水等附属工程。项目建成后可容纳 201 个保教班，预计招生 6030 名幼儿。

变更后建设地点：项目位于邓州市穰东、十林、花洲等 18 个乡镇、街道办事处。

变更后项目总投资及资金来源：项目总投资估算为 25104.51 万元，资金来源为申请专项债券和市财政投资。

邓州市城乡学前教育建设项目情况明细表（变更后）如下：

序号	项目名称	建设类型	建设规模、内容	班级	人数	建筑面积 (平方米)
1	邓州市穰东镇实验幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 2825 平方米，配套建设室外活动场地、绿化、校舍维修、给排水管网等附属设施及设备。	9	270	2825
2	邓州市穰东镇中心幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 1677 平方米，配套建设大门、室外活动场地、围墙、校舍维修、绿化、给排水管网等附属设施及设备。	6	180	1677
3	邓州市十林镇安乡实验幼儿园	新建	总建筑面积 1695.5 平方米，其中：新建教学楼一座，三层框架结构，建筑面积 1695.5 平方米，配套建设大门、门卫室、室外活动场地、绿化等附属设施及设备。	6	180	1695.5
4	邓州市文渠镇孔楼中心幼儿园	新建	总建筑面积 1815.42 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构建筑面积 1773.42 平方米；新建大门、门卫室一座，一层框架结构，建筑面积 42 平方米；配套建设跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	6	180	1815.42
5	邓州市文渠镇第二中心幼儿园	新建	总建筑面积 3283.2 平方米，其中：新建教育及辅助用房一座，三层框架结构建筑面积 3283.2 平方米；配套建设大门门卫室、泵房、室外活动场地、绿化等附属设施及设备。	12	360	3283.2
6	邓州市腰店镇黑龙幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 1300 平方米；配套建设室外活动场地等附属设施及设备购置等。	4	120	1300
7	邓州市腰店镇燕店幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 2458 平方米；配套建设大门、门卫室、室外活动场地、围墙、绿化等附属设施及设备。	9	270	2458

8	邓州市赵集镇第二中心幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 2821.4 平方米；配套建设大门、室外活动场地、围墙等附属设施及设备。	9	270	2821.4
9	邓州市九龙镇第二中心幼儿园	新建	总建筑面积 8847.06 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 8847.06 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	24	720	8847.06
10	邓州市陶营镇朱西中心幼儿园	新建	总建筑面积 837.21 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 837.21 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	3	90	837.21
11	邓州市陶营镇刘庄中心幼儿园	新建	总建筑面积 924 平方米，其中：新建教学楼一座，三层框架结构，建筑面积 924 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	3	90	924
12	邓州市陶营镇徐楼中心幼儿园	新建	总建筑面积 1081.5 平方米，其中：新建教学楼一座，三层框架结构，建筑面积 1081.5 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	3	90	1081.5
13	邓州市陶营镇高李中心幼儿园	新建	总建筑面积 1840.5 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 1840.5 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	6	180	1840.5
14	邓州市陶营镇肖坡中心幼儿园	新建	总建筑面积 1904.02 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 1904.02 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	3	90	1904.02
15	邓州市高集镇吕堂幼儿园	改扩建	建设透水地坪、泵房、维修等附属设施。	0	0	0
16	邓州市灵山路学校附属幼儿园	新建	总建筑面积 7825.88 平方米，其中：新建教学楼及辅助用房，建筑面积 7825.88 平方米，配套建设大门、跑道、围墙、绿化等附属设施及设备。	18	540	7825.88
17	邓州市花洲实验幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 6512 平方米，配套建设大门、室外活动场地、围墙、绿化、给排水管网等附属设施及设备。	21	630	6512
18	邓州市构林中心幼儿园	新建	总建筑面积 2254 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 2254 平方米，配套设备购置等。	9	270	2254

19	邓州市湍河办事处楝枫幼儿园	新建	总建筑面积 2570 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，三层框架结构，建筑面积 2570 平方米，配套给排水管网、校舍维修及设备购置等。	9	270	2570
20	邓州市城区十一小附属幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 1650 平方米，配套建设大门、室外活动场地、校舍维修等附属设施及设备购置等。	6	180	1650
21	邓州市白牛镇第三实验幼儿园	新建	总建筑面积 1504.39 平方米，其中：新建教学及辅助用房一座，二层框架结构建筑面积 1504.39 平方米，配套建设大门、门卫室、室外活动场地、绿化等附属设施及设备。	5	150	1504.39
22	邓州市腰店镇赵李营村幼儿园	改扩建	新建围墙、室外活动场地、给排水管网及维修等。	0	0	0
23	邓州市罗庄镇张楼幼儿园	改扩建	门窗安装、设备购置、装修装饰等。	6	180	0
24	邓州市幼儿园	改扩建	幼儿园环境提升及校舍维修改造。	0	0	0
25	邓州市孟楼镇寄宿制学校附属幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 2080 平方米，配套建设室外活动场地、围墙、给排水管网等附属设施及设备购置。	6	180	2080
26	邓州市城区三小附属幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 2080 平方米，配套建设室外活动场地等附属设施及设备购置。	6	180	2080
27	邓州市刘集镇中心幼儿园	改扩建	水泥地坪、铝合金门窗、电路改造及防水设施。	0	0	0
28	邓州市腰店镇第二中心幼儿园	改扩建	彩色透水地坪、围墙、排水管网等。	0	0	0
29	邓州市张村镇第二中心幼儿园	改扩建	透水地坪、化粪池、绿化。	0	0	0
30	邓州市十林镇实验幼儿园	改扩建	土方 600 方、地坪硬化、下水道及绿化。	0	0	0

31	邓州市裴营乡第三中心幼儿园	改扩建	土方、路面硬化、绿化、透水路面。	0	0	0
32	邓州市罗庄镇第二中心幼儿园	改扩建	透水地坪、化粪池、水电安装。	0	0	0
33	邓州市高集小学附属幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 1839 平方米，配套建设室外活动场地及设备购置等。	6	180	1839
34	邓州市穰东镇霍池幼儿园	新建	新建教学及辅助用房一座，建筑面积 2140 平方米，配套建设室外活动场地，围墙、给排水管网等附属设施及设备购置。	6	180	2140
合计				201	6030	63765.08

3、用地手续

该项目取得用地手续情况如下：

序号	项目名称	建设地点	用地手续
1	邓州市穰东镇实验幼儿园	邓州市穰东镇南村金鸡路中段（原服装节会场义乌大楼）穰东镇实验幼儿园院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第 00117170 号）
2	邓州市穰东镇中心幼儿园	邓州市穰东镇中心小学院内	邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》
3	邓州市十林镇安乡实验幼儿园	邓州市十林镇安乡村安乡小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第 0017385 号）
4	邓州市文渠镇孔楼中心幼儿园	邓州市文渠镇孔楼村孔楼小学院内	邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》
5	邓州市文渠镇第二中心幼儿园	邓州市文渠镇实验小学东侧	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第 0127775 号）
6	邓州市腰店镇黑龙幼儿园	邓州市腰店镇黑龙社区黑龙小学院内	邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》
7	邓州市腰店镇燕店幼儿园	邓州市腰店镇燕店小学操场东侧	《集体土地使用权证书》（邓腰集有（2013）第 00779 号）

8	邓州市赵集镇第二中心幼儿园	邓州市赵集镇卫生院医技公卫楼西侧	邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》
9	邓州市九龙镇第二中心幼儿园	邓州市九龙镇实验学校院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0070106号）
10	邓州市陶营镇朱西中心幼儿园	邓州市陶营镇代营村朱西小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0070114号）
11	邓州市陶营镇刘庄中心幼儿园	邓州市陶营镇刘庄村刘庄小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0070109号）
12	邓州市陶营镇徐楼中心幼儿园	邓州市陶营镇徐楼小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0070108号）
13	邓州市陶营镇高李中心幼儿园	邓州市陶营镇高李小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0110647号）
14	邓州市陶营镇肖坡中心幼儿园	邓州市陶营镇肖坡小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0016255号）
15	邓州市高集镇吕堂幼儿园	邓州市高集镇吕堂小学院内	《不动产权证书》（豫（2021）邓州市不动产权第0033540号）
16	邓州市灵山路学校附属幼儿园	邓州市灵山路与业盛街东南角	《建设项目选址意见书》（邓规选字地411808012018002号）
17	邓州市花洲实验幼儿园	邓州市穰城路与南阁路交叉口东北角	邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》

注：邓州市自然资源和规划局出具的《情况说明》具体内容如下：

序号 4、6、8、17：2022 年 3 月 28 日，邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》，依据教体局提供的相关材料，赵集第二初中幼儿园项目用地面积 15 亩，经省政府豫政土(2021)206 号文件批复；文渠孔楼幼儿园项目用地面积 10.35 亩，经市政府邓政文(2021)73 号文件批复，位于批复文件邓州市文渠镇孔楼小学范围内；腰店黑龙幼儿园项目用地面积 6.6 亩，经市政府邓政文(2021)73 号文件批复，位于批复文件邓州市腰店镇黑龙小学范围内；花洲实验幼儿园项目用地面积 12.31 亩；四所学校所占土地为建设用地，符合土地利用总体规划。

序号 2：2022 年 4 月 20 日，邓州市自然资源和规划局出具《情况说明》，邓州市穰东镇中心幼儿园项目位于穰东镇穰西社区，面积 0.0713 公顷，经比对《穰东镇土地利用总体规划(2010-2020)调整完善》，该地为城乡建设用地，符合土地利用总体规划。

2022 年 3 月 22 日，邓州市教育体育局出具《关于邓州市城乡学前教育建设项目灵山路学校附属幼儿园等五所幼儿园建设用地的情况说明》，灵山路学校配套附属幼儿园、文渠镇孔楼幼儿园、腰店镇黑龙幼儿园用地不动产证正在办理中；花洲中心幼儿园已经市政府研究并出台《邓州市人民政府市长办公会议纪要》([2022]5 号)文件，目前幼儿园用地前期手续正在报批中。

综上，邓州市城乡学前教育建设项目具备公益性及一定收益性，项目能够实现项目收益与融资自求平衡；同时该项目已取得相关项目批准手续。本项目变更事项符合地方政府专项债券发行使用管理规定，变更程序合法合规。

二、邓州市城乡学前教育建设项目的中介机构及文件

(一) 审计机构及专项评价报告

邓州市城乡学前教育建设项目的审计机构为和信会计师事务所(特殊普通合伙)河南分所。

和信会计师事务所(特殊普通合伙)河南分所现持有郑州市工商行政管理局专业分局核发的统一社会信用代码为 91410100MA3X4YL00H《营业执照》及河南省财政厅核发的分所编号为 370100014101 的《会计师事务所分所执业证书》，具备执业资质。

(二) 律师事务所及法律意见书

本所为邓州市城乡学前教育建设项目出具法律意见书。

本所系经河南省司法厅批准设立的综合性律师事务所，现持有河南省司法厅

核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码: 3141000041580553X9), 已通过司法行政主管部门的历年考核, 具备执业资质。

三、邓州市城乡学前教育建设项目的法律风险及控制措施

该项目存在的法律风险及相关控制措施如下:

1、安全建设风险及控制措施

项目施工过程中影响安全建设的因素众多, 包括人为因素、设备因素、技术因素以及恶劣天气、自然灾害等外部环境因素, 如发生意外安全事故。

针对该风险, 项目实施单位将借鉴行业内的成功经验、建立科学、严格的管理制度, 同时从前期开始树立风险防范意识, 重视风险防范和控制; 对项目的各阶段、各方面风险进行系统的识别和分析, 采取有效的风险防范措施, 建立完善的风险控制体系, 达到防患于未然的目的。

2、施工进度风险及控制措施

项目施工进度的风险主要是工期拖延与工程事故风险。拖延工期的因素非常多, 如勘测资料的详细程度、设计方案的稳定、项目业主的组织管理水平、资金到位情况、承建商的施工技术及管理水平的; 工程事故是在施工阶段一些难以预测的地质情况或施工不当、管理不善引起的, 将会引起工程延期、人员伤亡、投资增加等。

针对该风险, 该项目实施时将深化各阶段设计方案, 强化地质勘探工作, 减少工程设计方案的变更, 避免因设计方案的变更而拖延工期; 同时选择有较高施工技术与管理水平, 经济实力雄厚并拥有先进施工设备的施工队伍, 确保工程的质量与进度; 通过选择资信好、技术可靠的设计、施工承包商, 签订规范的合同, 切实做好合同管理的工作, 以达到抵御风险的目的。

3、对周边交通影响风险及控制措施

在项目施工建设涉及已建小区及家属院, 且可能需长期通过学校、市场、交通要道等地区, 对周边交通产生一定影响。

针对项目施工过程中存在的交通影响风险, 施工单位要做好施工车辆组织与管理, 进行安全培训, 穿越城区、人口密集地区要减速慢行; 需长期通过学校、市场、交通要道等地区时, 应派专人负责现场交通安全, 严禁超载、超限车辆上路, 工程车辆出行地段做好安全标志提示。与地方道路主管部门协商, 采取适宜

的交通导改措施；最大限度的减少因项目施工，对既有道路交通造成的影响。加强工程车辆驾驶人员交通安全教育，车辆按指定线路行驶。

4、政策风险及控制措施

由于国家宏观调控政策，目前项目建设、运营、管理等方面的政策法规，地方政府的发展政策等发生变化而给项目带来风险。

针对这种风险，只能从其它渠道采取有效方法，包括税收优惠、延长收费期限或其它补偿等。

四、总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

(一) 邓州市教育体育局系有效存续机关法人，其作为邓州市城乡学前教育建设项目的实施主体，具备申请政府专项债券的主体资格。

(二) 邓州市城乡学前教育建设项目具备公益性及一定收益性，项目能够实现项目收益与融资自求平衡；同时该项目已取得相关项目立项批准手续，立项批准手续真实有效。

(三) 邓州市城乡学前教育建设项目变更事项符合地方政府专项债券发行使用管理规定，变更程序合法合规。

(四) 为邓州市城乡学前教育建设项目提供服务的审计机构、律师事务所均具备相应的执业资质。

(五) 邓州市城乡学前教育建设项目拟申请专项债券的发行存在一定法律风险，项目实施主体已采取必要的风险控制措施。

本法律意见书一式叁份，每份均具有同等法律效力。

(以下无正文)

(本页无正文, 为《河南仟问律师事务所关于邓州市城乡学前教育建设项目的法律意见书》签字页)



负责人: 罗新建

罗新建



经办律师:

张 燕: 张 燕

赵宁月: 赵宁月

2024年 3 月 27 日

律师事务所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码: 3141000041580553X9

河南仟问

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:



发证日期:



律师事务所变更登记 (八)

律师事务所年度检查考核记录

退出合伙人姓名	日期
	年月日

考核年度	2021年度
考核结果	合格
考核机关	河南省郑州市司法局
考核日期	2022年5月31日至 2023年5月31日



考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	河南省郑州市司法局
考核日期	2023年5月31日至 2024年5月31日



考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

执业机构	河南仟问律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	14101201411821508	持证人	张燕
法律职业资格 或律师资格证号	20124113030384	性别	女
发证机关	河南省司法厅	身份证号	411303198911064566
发证日期	2020年 0月 1日		



律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法厅
备案日期	2022年5月31日至 2023年5月31日

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法厅
备案日期	2023年5月31日至 2024年5月31日



执业机构 河南仟问律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 14101202011244868

法律职业资格
或律师资格证号 A20114103293432

持证人 赵宁月

性别 女

身份证号 410329199608105027

发证机关 河南省司法厅

发证日期 2020年 08 月 28日






律师年度考核备案

考核年度	2021年度
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2022年5月31日至 2023年5月31日

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称职
备案机关	河南省郑州市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2023年5月31日至 2024年5月31日