

# 关于 2022 年度全市国有资产管理情况的 综合报告

——2023 年 5 月 10 日在市十六届人大常委会第九次会议上

邓州市人民政府副市长 绳应勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，现将市人民政府关于 2022 年度国有资产管理情况的综合报告如下：

## 一、国有资产总体情况

### （一）企业国有资产（不含金融企业）

截至 2022 年底，邓州市国有资产控股运营集团有限公司、邓州市发展投资有限责任公司、邓州市水务集团有限公司、邓州市城乡建设开发有限公司、邓州市自然资源开发集团有限公司等五家国有企业平稳运营，企业资产总额 259.3 亿元，负债总额 157 亿元，所有者权益 102.3 亿元。2022 年实现营业收入合计 15.63 亿元，利润总额合计 0.84 亿元，净利润合计 0.78 亿元。

### （二）金融企业国有资产

邓州市中小企业融资担保有限公司（下称担保公司）成立于 2009 年 3 月，是一家财政控股的政策性担保公司，主要为邓州市辖区内企业提供贷款担保，该公司注册资本 1.14 亿元，全部为货币资本。邓州市国有资产管理办公室代表市财政出资

0.9 亿元，占比 78.98%；中原再担保集团股份有限公司出资 0.23 亿元，占比 20.15%；河南益嘉林业发展有限公司出资 0.01 亿元，占比 0.87%。2022 年总资产 2.54 亿元，负债 0.9 亿元，所有者权益 1.64 亿元，总收入 0.03 亿元。

### （三）行政事业性国有资产

截至 2022 年 12 月 31 日，全市 329 个独立核算行政事业单位资产总额 293.88 亿元，较上年增长 26.21%。其中行政事业单位资产 134 亿元，公共基础设施类资产 159.88 亿元。负债总额 33.36 亿元，较上年增长 38.88%；净资产 260.52 亿元，较上年增长 24.75%。

### （四）自然资源国有资产

**1.国有土地资源。**全市国土总面积 236033.81 公顷，其中国有土地面积 16707.08 公顷，国有土地占全市总面积比重 7.08%；集体土地面积 219326.73 公顷，占全市总面积比重 92.92%。全市国有土地中，国有建设用地 2768.65 公顷，国有湿地 509.97 公顷、国有耕地 1619.23 公顷、国有林地 1900.72 公顷，国有草地 449.46 公顷。

**2.国有矿产资源。**邓州市矿产以非金属矿产为主，能源、金属等矿产目前没有可供开发利用的矿产地；非金属又以灰岩类矿产占主要地位，大理岩、花岗岩次之，有一定规模。全市已发现矿种 15 种（含亚矿种），其中查明资源储量的 4 种，已开发利用的 3 种。载入《河南省矿产资源储量简表》的矿产

地 4 个，大型 3 个，中型 1 个；矿种 2 种，为水泥用灰岩和水泥用粘土。

**3.国有森林资源。**以三调统计标准，邓州市现有林地面积 20 万亩，森林覆盖率是 1.8%。

**4.湿地资源。**主要为邓州市湍河国家湿地公园。湿地公园以湍河河道为主体，由西北向东南呈带状走向，北起境内罗庄镇与内乡县交界，南止南邓公路大桥沿河道向南 500 米，规划总面积 2.5 万亩，其中湿地面积为 2.3 万亩，湿地率达 90%，规划建设总长度 54 公里。

**5.地质遗迹。**主要位于杏山省级地质公园，在邓州市西南约 50km 处，北依丹江口水库，南临鄂豫边界，居于南水北调中线工程渠首，公园总面积 17.37 平方公里。是以岩溶地貌、典型地层剖面与地质构造为主，融自然人文景观为一体的综合型地质公园。公园划分两个景区：（1）杏山熔岩景区，面积 5.97 平方公里，景区以岩溶地貌景观为主，以地质剖面、各种构造遗迹为辅，楚长城遗址、隔堤寺遗址等人文景观点缀其中。

（2）寨堡生态景区，面积 11.4 平方公里。景区是以断层面、古生物化石等地质遗迹为重点，以碑林遗址、一都泉等自然与人文景观为辅的生态景区。

**6.水资源。**邓州市境内大小河流 46 条，河流总长度 433.3 公里，总流域面积 3593 平方公里；主要河流有刁河、湍河、严陵河、赵河等。刁河在邓州市境内河流长度 77.03 千米，流

域面积 1102 平方千米。湍河在邓州市内河流长度达 79.83 千米，流域面积 621 平方千米。严陵河在邓州市境内河流长度达 33.5 千米，流域面积 158.2 平方千米。

2022 年，全年平均降水量 883.8mm ，较常年历史均值偏多 9%，属丰水年份。总用水量 7.1636 亿立方米，其中地表水源用水量 6.2454 亿立方米，地下水源用水量 0.8812 亿立方米，其他水源用水量 0.037 亿立方米。

## 二、国有资产管理工作内容及成效

### （一）企业国有资产（不含金融企业）

1. **严格把关，做好公司重大事项审批工作。**对重大事项的审批工作，严格按照“13710”要求，在严把审批关的同时，高效快捷办理，2022 年度共完成重大事项审批 51 件。

2. **积极推动，提升公司创收能力。**通过开座谈会、业务培训、倡议书等多种形式进一步引导和推动公司市场化转型，提高公司创收能力，积极鼓励公司以项目为抓手，不断拓展经营业务，在长期布局的同时，立足短期创收的项目，不断增加造血功能，提高抗风险能力。

3. **建章立制，扎紧制度围栏。**为完善监管体系，强化制度保障，已拟订《邓州市市管国有企业财务总监管理办法》《市管国有企业董事会工作规则》《市属功能类、公益类国有企业工资总额管理实施办法》《邓州市属企业国有产权无偿划转管理暂行办法》等监管文件，推动平台公司制度建设。

4.有序开展国有企业经营业绩年度考核工作。为规范国有企业管理、推动国有企业高质量发展，建立有效的国有企业薪酬激励约束机制，市财政局会同市纪委监委、市委组织部、市人社局、市审计局、市金融服务中心等部门组成联合考核小组，对市属国有企业及其负责人 2021 年度经营业绩进行了综合考核评价。这次考核工作进一步强化了公司市场化经营理念，加强了对企业负责人的管理监督，对进一步提高国有资产运营效益，推动国有企业良性发展起到重要作用。

## （二）金融企业国有资产

自成立以来止 2022 年底，担保公司累计为我市中小微企业提供担保 13047 笔，共担保贷款总额 24.21 亿元。其中：2022 年当年为我市小微企业和三农实现贷款担保 1854 笔共计 1.85 亿元，其中：常规企业 20 家金额 0.86 亿元；扶贫企业 6 家金额 0.22 亿元、贫困户小额贷款 1828 户金额 0.77 亿元，扶贫占比 54%。2022 年底在保余额 5.17 亿元 7385 笔，其中：扶贫担保贷款 4.27 亿元占比 82.48%（企业扶贫贷款 18 笔 1.07 亿元、贫困户小额信贷 7345 户 3.2 亿元）、常规企业担保贷款 22 笔 0.9 亿元，较上年同期增加 0.15 亿元，降幅 3.18%。涉农担保贷款余额 4.47 亿元，占比 86.4%。一方面缓解了企业流动资金紧张的局面，促进了我市小微企业和“三农”的健康、平稳发展；另一方面，为我市巩固脱贫攻坚成果也做出了一定的贡献。

### **(三) 行政事业性国有资产**

**1.不断完善行政事业性资产管理制度。**认真贯彻落实中央、省市等上级部门文件精神，不断完善我市行政事业性国有资产管理制。为进一步规范我市行政事单位资产配置，保障全市行政事业单位运行，2022年印发了《邓州市财政局关于印发邓州市行政事业单位通用资产配置标准的通知》（邓财〔2022〕5号）。同时，为纠正资产管理不规范等突出问题，印发了《邓州市财政局关于开展全市行政事业性资产领域专项整治行动工作的通知》（邓财〔2022〕33号），通过建立健全管理制度，使我市行政事业性国有资产逐步走向规范化管理轨道，为实现国有资产保值增值提供了制度保障。

**2.规范行政事业性国有资产运行程序。**一是夯实国有资产管理基础。在全市范围内组织开展《行政事业性国有资产管理条例》宣传培训，全面解读政策。开展行政事业单位资产管理信息系统基础信息检查和规范工作，推进落实实物资产“一物一卡一码”管理。加强资产月报和资产年报指导监督，提高编报工作积极性和数据填报完整性。开展重点资产信息核查工作“回头看”，加强重点资产数据治理。二是合理规范资产使用。依托行政事业单位资产管理信息系统加强对各单位数据治理，充分总结历年资产编报中发现的问题，及时完善资产基础卡片信息；进一步夯实了公共基础设施类资产登记入账基础，完善了公共基础设施、政府储备物资、文物文化资产、保障性住房

等资产的入账，确保国有资产信息全面和完整。三是加强资产处置管理。严把国有资产处置审批程序，各部门及其所属单位根据履行职能、事业发展需要和资产使用状况，经集体决策和履行审批程序，依据处置事项批复等相关文件及时处置行政事业性国有资产。处置收益上缴国库，按照政府非税收入管理实行“收支两条线”管理。

通过公开拍卖等方式公开、公平、公正地处置国有资产，切实做到公开透明，真正做到了市场定价的处置模式，防止了国有资产流失，实现了资产评估价值基础上的增值，2022年度上缴国有资产处置收益 507.92 万元。其中报废资产残值收益 6.67 万元，房屋出租收益 501.25 万元。

**3.着力提升公共服务保障社会事业发展能力。**充分发挥行政事业性国有资产资源配置作用、物质保障功能，提升公共服务保障和供给能力。一是教育办学条件持续改善。2022 年在教育资源扩充上，争取政府专项债 1.4 亿元，实施学前教育建设，全面改善办学条件；争取上级各类资金 9295.9 万元，实施农村校舍安全项目 45 个，薄改提升项目 11 个。二是提升医疗卫生健康服务能力。2022 年度投入医疗服务与保障能力提升及疫情防控资金 1870.2 万元，配建村级卫生室，卫生院发烧卡点等，保障了疫情防控能力。三是公共文化服务体系建设的稳步推进，先后完善 130 个村级综合性文化服务中心，配备电脑 376 台，电脑桌椅 376 套，图书 52000 册，文化活动器材

130套；新建图书馆乡镇分馆15个，每个分馆配备图书2000册、馆员工作站15个，实现通借通还，共送书下乡52000册。建成城区穰邓书房5个，极大地方便了城乡居民的借阅需求。公共文化服务数字化建设强力推进，实现线上线下公共文化服务，全力推动社会力量参与公共文化服务建设。四是城市公共基础设施不断完善，人居环境不断优化。近几年，财政投入资金建设公厕60余座，城市绿化面积达136.63万平方米，提高了城区环境卫生管理水平，打造了城市绿化精品亮点，营造了市民群众在绿色环境中感受“以人民为中心”的幸福感和满足感。五是积极履行粮食和物资储备管理职责。止2022年底，完成市级地方粮食储备9500吨，对增强我市粮食调控调节市场供求、稳定粮食市场价格和应对重大自然灾害和其他突发事件能力提供了有力保障。六是发挥保障性住房兜底保障作用。新星一期、新星二期共计1924套，解决住房困难家庭563户，外来务工人员家庭1187户，切实发挥了保障性住房在解决城市住房困难家庭和外来务工人员住房问题方面的兜底保障作用。

#### （四）国有自然资源资产

一是全力做好土地资源保障。2022年上报建设用地审批批次22个7570.7155亩：①城市建设用地批次6个，面积805.73亩，保障了人民路东延、明渠引水渠、黄志冷链、社会化停车场、歪运河等项目用地；②乡镇建设用地批次2个，面积617.71



亩，保障了高铁片区、卫生学校项目用地；③增减挂钩批次 6 个，面积 299.3865 亩，保障了盛达农业、十林镇实验初中、汲滩镇元庄小学等项目用地；④单独选址项目 4 个，面积 5622.7905 亩，保障了南阳至邓州高速公路项目（邓州段）、园东变电站、华润电力邓州 100MW 风电项目、省道 331 内乡灵山机场至内邓高速师岗出口段改建工程（邓州段）项目用地；⑤农用地转用批次 4 个，面积 225.0945 亩。办理临时用地 10 宗 512.4 亩，保障了河南省“十四五”引丹灌区续建配套与现代化改造一期工程项目、南邓高速、华润风电、罗庄湍河大坝水毁工程修复、中广核风电项目、邓州市城乡一体化示范区大庄棚户区项目等重点项目工程施工临时用地需求。二是**科学施策提高土地收益**。2022 年土地收益共计 11.7996 亿元：全年收储土地 23 宗 1785 亩，土地挂牌出让 19 宗 623.59 亩，出让金 2.3954 亿元；办理划拨用地 18 宗 7270.0125 亩，收入 1.3574 亿元；协议出让用地 12 宗 443.55 亩，出让价款 8468 万元（其中 6134 万元待缴）；市各类项目报批土地收缴指标费用 4.83 亿元（占补平衡指标费 4.73 亿元，增减挂钩项目指标费 1027.85 万元）；通过省级异地交易指标收益 2.37 亿元（粮食产能指标 3.71 万亩收益 1.74 亿元，增减挂指标 325 亩收益 6306.25 万元）。三是**全力做好国有自然资源的保护**。自然资源是发展之基、生态之源、民生之本，规划是保护和发展的前提，自然资源管理工作贯穿于生态文明建设的全过程。贯彻落实习近平总

书记生态文明思想，就是要服务大局，敢于担当，切实履行好“保护生态、保障发展、服务民生、维护权益”和“两统一”职责，深化“多规合一”改革，不断提高自然资源治理体系及治理能力现代化水平。

**1.国土绿化。**2022 年全市共完成营造林 2.2 万亩，占省下达营造林任务 1.682 万亩的 130.8%，占南阳市下达任务 1.8325 万亩的 120%。其中石漠化治理 1.07 万亩，南水北调干渠提升 0.43 万亩，农田防护林 0.36 万亩，乡村绿化美化 0.28 万亩，林业育苗 0.06 万亩，完成南水北调中线水源区国土绿化试点示范项目 1000 亩。

**2.森林资源管理。**严格按照省森林采伐实行限额管理制度，规范林木采伐申报、审批程序，截至 2022 年底我市共办结采伐证 707 份，累计蓄积 39860 立方米。积极开展林业科技推广服务，全年发放技术资料 2000 份，技术手册 300 本，组织林果技术培训 4 次，田间地头指导 10 余次，培训人员达 600 余人次。认真开展林业有害生物测报检疫防治工作，全年共调查 255 余人次，诱捕成虫 4610 头；对 28 个乡镇（镇办区）40 余万株苗木进行了登记，办理调运检疫证书 62 余份，调运苗木 441829 株；全年共投入防治资金 46 万元，累计防治作业面积 33.7 万亩，飞防防治 23 架次，防治面积 4.6 万亩，人工机械防治 28.6 万亩。

**3.矿山管理。**禹山历史遗留矿山生态修复项目已完工验收；中央资金补贴的 2021 年度历史遗留矿山（张山和马山周边）生态修复项目，需治理面积 16 公顷，截至目前已完成 11 公顷的治理任务，累

计通过市财政局拨付治理专项资金 123 万元。

### 三、国有资产管理存在的主要问题

#### (一) 企业国有资产 (不含金融企业)

国有平台公司贷款余额比较大,前期银行贷款已到集中偿还期,缺少还款来源,还本付息压力很大;自身造血功能比较弱,营收项目较少。

#### (二) 金融企业国有资产

一是担保资金来源少、规模小,影响担保业务的开展。我市担保公司的注册资本仍停留在较低的水平上,省、市两级财政对注册资本的注入和风险准备的拨备相对较少,致使一些产品有竞争力、管理规范但缺乏银行认可的抵押物的创新型企业得不到银行的融资,在一定程度上限制了担保公司担保业务的开展。二是银、担分险机制尚未有效建立按政策规定,担保贷款风险应由银行、担保机构、再担保机构按照 20%、60%、20% 的比例承担,可是担保机构在为中小企业融资担保时,许多协作银行要求担保机构将相当于担保规模的资金存入银行,这实际上是由担保机构承担 100%的担保责任,担保机构承担了全部风险。

#### (三) 行政事业性国有资产

一是资产管理意识有待提高。部分单位对资产管理重视程度不够,个别单位无资产管理制度,资产领用登记手续不全,国有资产的维护使用、清查、年终盘点等工作未能有效开展,

对资产购置、使用、管理、处置等基础性工作缺乏认识。二是实物资产与账面资产不符。单位的资产管理人员大部分为兼职人员，管理不专业，与财务人员的沟通衔接不紧密，实物资产与账面登记存在脱节。资产管理人员和财务人员调整，办理资产移交不全面，随着时间推移，历史遗留问题众多，造成基础资料遗失，原有情况不清。三是资产管理与预算管理脱节。目前资产和预算实现结合管理尚处于初级探索阶段，很多工作和内容还未有效落实，同时受到工作人员内在传统工作思维影响，单位内部未建立起完善的资产预算结合管理制度，导致实践中存在诸多问题，影响了工作成效的发挥，造成资产管理与预算管理脱节。

#### （四）国有自然资源资产

一是自然资源资产管理意识需要进一步加强。客观上还存在缺乏全面认识自然资源的综合属性、未整体利用和全面管理、家底不清、管理范围不够完整、计量不科学等问题，与生态文明建设要求和山水林田湖草“生命共同体”统一管护不相适应。二是自然资源资产管理制度还需健全。我国自然资源资产管理总体处于资源管理本身以及资产管理与产业管理相结合的阶段，仍以单门类资源管理为主，综合化管理不足。三是自然资源资产共建共享机制有待健全。部门之间仍然存在管理碎片化、目标差异化、权益多元化、空间重叠化等问题。

#### 四、下一步工作措施和建议

### （一）企业国有资产（不含金融企业）

一是要鼓励各公司建立更加专业的经营团队，为投融资和项目建设等各项经营打好坚实基础。二是要督促各公司要按照市委市政府市场化转型要求，大力开展经营性业务，主动谋划经营性项目，依托项目积极申报贷款，以其可支配资金支付原有贷款还本付息，以项目利润覆盖部分借款本息，实现资金快速周转和良性循环。三是要建立项目的市场化运作机制。对项目建设全过程统筹谋划，形成项目建设“投、融、建、管、还”良性资金循环机制，责、权、利一体化。

### （二）金融企业国有资产

一是加大政府资金支持力度。政府要继续支持政策性担保机构，促进担保公司做大做强，进而增强担保能力。根据我市经济发展状况，建立担保公司资本金持续补充机制；政府积极推进由财政出资建立代偿补偿资金池，形成常态化代偿补偿机制，提高政策性担保公司抗风险能力。二是建立银、担风险机制。积极协调合作银行建立银、担共担风险的机制，按照平等、自愿、协商一致的原则，确定合理的风险承担比例来增强银行的贷款责任，分担担保公司的风险。

### （三）行政事业性国有资产

一是强化认识，落实主体责任。明确行政事业性国有资产的监管责任主体，进一步强化财政部门综合管理职能和主管部门的具体监管职能，部门和单位切实承担起资产管理的主体责任

任，加强组织领导，抓好具体管理，不断增强国有资产管理实效。二是加大国有资产监督检查力度。国资监管部门要把行政事业单位资产的真实完整情况作为一个重点，对准问题找办法，强内控促管理，形成约束机制。对有问题单位进行资产清查，避免资产挪用侵占。三是持续推动资产管理和预算管理深度融合。加强预算一体化系统学习，利用信息化手段有效规范各行政事业性单位资产管理薄弱环节，实现从入口到出口全流程、全覆盖管理。

#### （四）自然资源国有资产

一是进一步压实自然资源资产管理的主体责任。切实提高国有自然资源资产管理重要性的认识，更加重视和加强国有自然资源资产综合、技术和价值管理，以完善产权和有偿使用为途径，注重资源资产和生态属性相协调，突出适应市场经济规则，实现生态环境保护、国有自然资源资产支撑和国民经济社会稳健发展的统筹协同。二是进一步完善自然资源资产管理体制。加快国有自然资源资产管理重大问题的研究和制度建设，开展全市自然资源确权工作；探索自然资源资产价值核算评估方法、生态产品价值实现机制、生态保护补偿机制等，建立健全自然资源价值评估和生态产品价值评价体系，严格自然资源资产有偿使用制度，切实规范和强化自然资源资产管理体制。三是进一步强化自然资源资产管理部门联动。国有自然资源资产管理涉及面广，我们将注重贯彻协同、合作、统一的管理理

念，以整个国有自然资源资产为管理对象，以不同门类自然资源相互协调关系为纽带，延长管理链条，加强部门之间的整体联动，形成合力，坚定不移地将国有自然资源资产管理工作推向新的高度。

以上报告，请予审议。

附件：邓州市各类国有资产总体信息表

## 附 件

### 邓州市各类国有资产总体信息表

序号	资产类别	指标名称	数值 (金额单位为亿元)
1	(一) 企业国有资产	资产总额	259.3
2		负债总额	157
3		所有者权益	102.3
4		营业总收入	15.63
5		净利润	0.84
6		企业数量 (个)	5
7	(二) 金融企业国有资产	资产总额	2.54
8		负债总额	0.9
9		所有者权益	1.64
10		总收入	0.03
11		企业数量 (个)	1
12	(三) 行政事业性国有资产	资产总额	293.88
13		负债总额	33.36
14		净资产	260.52
15		资产收益	0.05
16	(四) 国有自然资源资产	国有土地总面积 (公顷)	16707.08
17		其中: 国有建设用地 (公顷)	2768.65
18		国有耕地 (公顷)	1619.23
19		国有林地 (公顷)	1900.72
20		国有草地 (公顷)	449.46
21		国有湿地 (公顷)	509.97
22		水资源总量 (万立方米)	71633
23		矿产资源 (种)	2