

# 邓州市人民政府 关于 2022 年度全市行政事业性国有资产管理情况的报告

——2023 年 5 月 10 日在市十六届人大常委会第九次会议上

邓州市人民政府副市长 绳应勇

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

根据《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》精神，我受市政府委托，向本次常委会议报告 2022 年度我市行政事业性国有资产管理情况，请予审议。

## 一、全市行政事业性国有资产基本情况

### （一）行政事业性国有资产构成情况

截至 2022 年 12 月 31 日，全市 329 个独立核算行政事业单位资产总额 293.88 亿元，较上年增长 26.21%。其中行政事业单位资产 134 亿元，公共基础设施类资产 159.88 亿元。负债总额 33.36 亿元，较上年增长 38.88%；净资产 260.52 亿元，较上年增长 24.75%。

### （二）公共基础设施等行政事业性资产情况

截止 2022 年 12 月 31 日，我市政府储备物资、公共基础设施、文物资产、保障性住房资产共 4 大类，资产总额 161.79 亿元。

**1. 政府储备物资。**资产总额 0.27 亿元，其中应急专用物资储备价值 0.05 亿元，粮食等农产品和农资储备价值 0.22 亿元。

**2. 公共基础设施。**资产总额 159.88 亿元，主要包括交通、水利、市政基础设施资产。其中公路 4629 公里，价值 136.8 亿元；水利基础设施资产 5.42 亿元；市政基础设施资产 17.66 亿元。

**3. 文物资产。**我市博物馆现有馆藏文物 1106 件（套），其中一级文物 2 件（套），二级文物 51 件（套），三级文物 647 件（套）。

**4. 保障性住房。**资产总额 1.64 亿元，包括新星小区和新星小区二期两个公租房项目，共计 1924 套公租房。

## 二、全市行政事业性国有资产管理工作情况

### （一）不断完善行政事业性资产管理制度

我市认真贯彻落实中央、省市等上级部门文件精神，不断完善行政事业性国有资产管理制度。为进一步规范我市行政事业单位资产配置，保障全市行政事业单位运行，2022 年印发了《邓州市财政局关于印发邓州市行政事业单位通用资产配置标准的通知》（邓财〔2022〕5 号）。同时，为纠正资产管理不规范等突出问题，印发了《邓州市财政局关于开展全市行政事业性资产领域专项整治行动工作的通知》（邓财〔2022〕33 号），通过建立健全管理制度，使我市行政事业性国有资产逐

步走向规范化管理轨道,为实现国有资产保值增值提供了制度保障。

## **(二) 规范行政事业性国有资产运行程序**

**1. 夯实国有资产管理基础。**在全市范围内组织开展《行政事业性国有资产管理条例》宣传培训,全面解读政策。开展行政事业单位资产管理信息系统基础信息检查和规范工作,推进落实实物资产“一物一卡一码”管理。加强资产月报和资产年报指导监督,提高编报工作积极性和数据填报完整性。开展重点资产信息核查工作“回头看”,加强重点资产数据治理。

**2. 合理规范资产使用。**一是依托行政事业单位资产管理信息系统加强对各单位数据治理,充分总结历年资产编报中发现的问题,及时完善资产基础卡片信息。二是进一步夯实了公共基础设施类资产登记入账基础,完善了公共基础设施、政府储备物资、文物文化资产、保障性住房等资产的入账,确保国有资产信息全面和完整。

**3. 加强资产处置管理。**一是严格国有资产处置审批程序,各部门及其所属单位根据履行职能、事业发展需要和资产使用状况,经集体决策和履行审批程序,依据处置事项批复等相关文件及时处置行政事业性国有资产,处置收益上缴国库,按照政府非税收入管理实行“收支两条线”管理。二是公开处置资产。通过公开拍卖等方式公开、公平、公正地处置国有资产,切实做到公开透明,真正做到了市场定价的处置模式,防止了国有

资产流失，实现了资产评估价值基础上的增值，2022 年度上缴国有资产处置收益 507.92 万元。其中报废资产残值收益 6.67 万元，房屋出租收益 501.25 万元。

### （三）着力提升公共服务保障社会事业发展能力

充分发挥行政事业性国有资产资源配置作用、物质保障功能，提升公共服务保障和供给能力。一是教育办学条件持续改善。2022 年在教育资源扩充上，争取政府专项债 1.4 亿元，实施学前教育建设，全面改善办学条件；争取上级各类资金 9295.9 万元，实施农村校舍安全项目 45 个，薄改提升项目 11 个。二是提升医疗卫生健康服务能力。2022 年度投入医疗服务与保障能力提升及疫情防控资金 1870.2 万元，配建村级卫生室，卫生院发烧卡点等，保障了疫情防控能力。三是公共文化服务体系建设稳步推进，先后完善 130 个村级综合性文化服务中心，配备电脑 376 台，电脑桌椅 376 套，图书 52000 册，文化活动器材 130 套；新建图书馆乡镇分馆 15 个，每个分馆配备图书 2000 册、馆员工作站 15 个，实现通借通还，共送书下乡 52000 册；建成城区穰邓书房 5 个，极大地方便了城乡居民的借阅需求。公共文化服务数字化建设强力推进，实现线上线下公共文化服务，全力推动社会力量参与公共文化服务建设。四是城市公共基础设施不断完善，人居环境不断优化。近几年，财政投入资金建设公厕 60 余座，城市绿化面积达 136.63 万平方米，提高了城区环境卫生管理水平，打造了

城市绿化精品亮点，营造了市民群众在绿色环境中感受“以人民为中心”的幸福感和满足感。五是积极履行粮食和物资储备管理职责。止 2022 年底，完成市级地方粮食储备 9500 吨，对增强我市粮食调控调节市场供求、稳定粮食市场价格和应对重大自然灾害和其他突发事件能力提供了有力保障。六是发挥保障性住房兜底保障作用。新星一期、新星二期共计 1924 套，解决住房困难家庭 563 户，外来务工人员家庭 1187 户，切实发挥了保障性住房在解决城市住房困难家庭和外来务工人员住房问题方面的兜底保障作用。

### 三、全市行政事业性国有资产管理存在的问题

(一) 资产管理意识有待提高。部分单位对资产管理重视程度不够，个别单位无资产管理制度，资产领用登记手续不全，国有资产的维护使用、清查、年终盘点等工作未能有效开展，对资产购置、使用、管理、处置等基础性工作缺乏认识。

(二) 实物资产与账面资产不符。单位的资产管理人员大部分为兼职人员，管理不专业，与财务人员的沟通衔接不紧密，实物资产与账面登记存在脱节。资产管理人员和财务人员调整，办理资产移交不全面，随着时间推移，历史遗留问题众多，造成基础资料遗失，原有情况不清。

(三) 资产管理与预算管理脱节。目前资产和预算实现结合管理尚处于初级探索阶段，很多工作和内容还未有效落实，同时受到工作人员内在传统工作思维影响，单位内部未建立起

完善的资产预算结合管理制度，导致实践中存在诸多问题，影响了工作成效的发挥，造成资产管理与预算管理脱节。

#### 四、下步工作改进措施

(一) 强化认识，落实主体责任。明确行政事业性国有资产的监管责任主体，进一步强化财政部门综合管理职能和主管部门的具体监管职能，部门和单位切实承担起资产管理的主体责任，加强组织领导，抓好具体管理，不断增强国有资产管理实效。

(二) 加大国有资产监督检查力度。国资监管部门要把行政事业单位资产的真实完整情况作为一个重点，对准问题找办法，强内控促管理，形成约束机制。对有问题的单位进行资产清查，避免资产挪用侵占。

(三) 持续推动资产管理和预算管理深度融合。加强预算一体化系统学习，利用信息化手段有效规范各行政事业性单位资产管理薄弱环节，实现从入口到出口全流程、全覆盖管理。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，国有资产管理是一项重要的综合管理工作，今后的工作中，我们将认真贯彻落实政府向人大报告国有资产管理的各项要求，在市人大的监督指导下，严格落实上级及市委、市政府决策部署，切实管好用好行政事业性国有资产，更好地维护国有资产安全完整，为单位履职和优化公共服务能力提供有力支撑。